



**COMUNE DI SALA CONSILINA**  
Provincia di Salerno

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
numero **18** del **15-04-2019**

**OGGETTO:**NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2019/2021

L'anno duemiladiciannove addì quindici del mese di Aprile con inizio alle ore 18:30 e in continuazione nella sala delle adunanze Consiliari, convocato dal Presidente del Consiglio, si è riunito il Consiglio Comunale in prima convocazione.

Presiede il Presidente STABILE MARIA che, prima dell'inizio dei lavori ha proceduto all'appello nominale riscontrando la validità della seduta e dichiarando la stessa aperta risultando presenti le seguenti persone:

| N° | Cognome e Nome         | Carica      | Presenze | N° | Cognome e Nome         | Carica      | Presenze |
|----|------------------------|-------------|----------|----|------------------------|-------------|----------|
| 1  | CAVALLONE<br>FRANCESCO | SINDACO     | Presente | 10 | SPOLZINO<br>NICOLA     | CONSIGLIERE | Presente |
| 2  | LOMBARDI<br>GELSOMINA  | ASSESSORE   | Presente | 11 | DI DOMENICO<br>ANGELA  | CONSIGLIERE | Presente |
| 3  | GIORDANO LUIGI         | ASSESSORE   | Presente | 12 | FARINA OLGA            | CONSIGLIERE | Presente |
| 4  | LOPARDO<br>ANTONIO     | ASSESSORE   | Presente | 13 | SANTARSIERE<br>ANTONIO | CONSIGLIERE | Presente |
| 5  | GAROFALO<br>VINCENZO   | ASSESSORE   | Presente | 14 | COLUCCI<br>GIUSEPPE    | CONSIGLIERE | Presente |
| 6  | FERRARI<br>DOMENICA    | ASSESSORE   | Assente  | 15 | GALIANO<br>MICHELE     | CONSIGLIERE | Assente  |
| 7  | SANTORIELLO<br>MICHELE | CONSIGLIERE | Assente  | 16 | CARDANO LUIGI          | CONSIGLIERE | Assente  |
| 8  | GALLO ELENA            | CONSIGLIERE | Presente | 17 | RICCIARDI<br>CARMELA   | CONSIGLIERE | Assente  |
| 9  | STABILE MARIA          | CONSIGLIERE | Presente |    |                        |             |          |

**PRESENTI: 12 - ASSENTI: 5**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale PISANO LUCIO che provvede alla redazione del presente verbale

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, del d. Lgs. n. 267/2000, modificato dal d. Lgs. n. 126/2014, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;
- l'articolo 170, comma 1, il quale disciplina il Documento unico di programmazione precisando che *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.*

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il principio contabile della programmazione all. 4/1;

Richiamata:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 189 in data 31/07/2018, con la quale è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;
- la propria deliberazione consiliare n. 3 del 23/03/2019, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 presentato dalla Giunta;

Vista la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 7 ottobre 2015 sul sito <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/Faq/ARCONET/Armonizzazione/>, la quale precisa, tra l'altro:

-che la nota di aggiornamento al DUP è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:

a) il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;

b) non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;

-che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al DLgs 118/2011;

-che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;

-che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato;

Preso atto che con il D.M. Ministero dell'Interno 7 dicembre 2018 (GU Serie Generale n. 292 del 17.12.2018) *“Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2019..”*;

-che con il D.M. Ministero dell'Interno 25 gennaio 2019 (GU Serie Generale n. 28 del 2.2.2019) *“..Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali è ulteriormente differito al 31 marzo 2019 ...”*;

-che,da ultimo,il D.M. Ministero dell'Interno 28 marzo 2019 (GU Serie Generale n. 82 del 6.4.2019) “.. *Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali è ulteriormente differito al 30 aprile 2019* ”;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 62 in data 27/03/2019, con la quale è stata disposta la presentazione della nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2019-2021;

Dato atto che il Consiglio comunale è chiamato ad approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) ossia il nuovo strumento di programmazione strategica e operativa dell'ente locale, con cui vengono unificate le informazioni, le analisi, gli indirizzi della programmazione e la sua nota di aggiornamento;

che nella sezione operativa del DUP sono individuati, per ogni missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi definiti nella sezione strategica;

che il DUP contiene indirizzi generali di programmazione anche in materia di personale ed in particolare della programmazione del fabbisogno di personale che è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n.61 del 27/3/2019 modificata con deliberazione n.76 del 10/4/2019 con la quale è stata confermata la programmazione del fabbisogno limitandosi ad apportare modifiche su macro struttura ed dotazione organica che non comportano riflessi finanziari sulle previsioni del bilancio 2019/2021;

Tenuto conto che la nota di aggiornamento è stata messa a disposizione dei consiglieri comunali, unitamente allo schema del bilancio di previsione 2019-2021 e dei relativi allegati;

Atteso che la nota di aggiornamento è coerente con gli indirizzi e le direttive fornite dal Consiglio comunale con la citata deliberazione n. 3 in data 23/03/2019;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto di provvedere all'approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2019-2021, deliberata dalla Giunta Comunale con atto n. 62 in data 27/03/2019 , con recepimento dei contenuti approvati con deliberazione della Giunta Comunale n.61 del 27/3/2019 modificata con deliberazione n.76 del 10/4/2019;

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la nota di aggiornamento al DUP 2019-2021, deliberata dalla Giunta Comunale con atto n. 62 in data 27/03/2019, con recepimento dei contenuti approvati con deliberazione della Giunta Comunale n.61 del 27/3/2019 modificata con deliberazione n.76 del 10/4/2019;
2. di pubblicare la nota di aggiornamento al DUP 2019-2021 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
3. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la su estesa proposta di deliberazione;

Sentita la relazione del Sindaco sull'argomento. In particolare ricorda che il DUP – Documento Unico di Programmazione – è il nuovo strumento che sostituisce la Relazione Previsionale e programmatica, e che si inserisce all'interno di un processo di pianificazione, programmazione e controllo che vede il suo incipit nel Documento di indirizzi di cui all'art. 46 del TUEL e nella Relazione di inizio mandato e che si conclude con un altro documento obbligatorio quale la Relazione di fine mandato. Il DUP rappresenta, quindi, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e, nell'intenzione del legislatore, consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative. Nelle previsioni normative il documento si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il suo contenuto, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO si struttura in due parti fondamentali: Parte 1: sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2019-2021, sia con riferimento all'Ente che al gruppo amministrazione pubblica. Parte 2: contiene la programmazione in materia di personale, lavori pubblici e patrimonio. In questa parte sono collocati: la programmazione del fabbisogno di personale al fine di soddisfare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica; il programma triennale delle opere pubbliche 2019-2021 e l'elenco annuale 2019; il programma biennale degli acquisti e dei servizi 2019/2020 ed il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2019-2021. Illustra poi i numerosi interventi previsti nelle singole missioni che abbracciano tutte le attività dell'Amministrazione dalla tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali ai trasporti e viabilità, dai diritti sociali all'istruzione e diritto allo studio, dal turismo alla giustizia, dall'ordine pubblico allo sviluppo sostenibile, dai servizi istituzionali all'assetto territoriale ecc.

**Si dà atto che nel corso del dibattito entra il consigliere comunale Domenica Ferrari. I consiglieri comunali presenti in aula sono, pertanto, 13.**

Il consigliere comunale Giuseppe Colucci, ritiene che questa nota di aggiornamento al DUP rispetto al documento portato all'attenzione del Consiglio comunale lo scorso 23 marzo non presenti novità. Ribadisce il suo giudizio negativo fondato sulla mancata previsione di interventi strategici come ad esempio lo stanziamento per l'adeguamento del carcere che avrebbe dato credibilità alle parole finora dette.

Il consigliere comunale Antonio Santarsiere prende atto che lo scorso 23 marzo sembrava che fosse stata accolta dalla maggioranza la disponibilità ad una condivisione per l'aggiornamento del DUP. Nei fatti invece c'è stata ancora una volta chiusura completa al confronto. Circa il contenuto del documento ritiene che lo stesso si fermi ad un mero elenco di interventi senza nemmeno indicarne le priorità all'interno delle missioni elencate; nello specifico, nel settore dell'agricoltura, ad esempio non è stato di fatto proposto nulla.

Il Sindaco in merito al carcere rende noto che ci sono stati ripetuti incontri con il senatore pentastellato Castiello che hanno consentito anche di interloquire direttamente con gli alti dirigenti del Ministero. Non sono al momento previsti stanziamenti nel DUP e ,quindi, poi nel Bilancio in quanto sono in corso colloqui con diversi Istituti di Credito per sondare la possibilità di ottenere il finanziamento necessario all'adeguamento della struttura che si aggira sui 250 mila euro. Allo stato non c'è ancora la necessità di stanziare un importo in bilancio per il carcere. Certamente questa Amministrazione non si farà trovare impreparata quando sarà richiesto lo stanziamento in bilancio per l'adeguamento della casa circondariale. Circa l'assenza di priorità tra i numerosi interventi previsti nel DUP evidenzia che tutti gli interventi previsti nell'elenco annuale hanno già un finanziamento e che è volontà dell'Amministrazione riuscire a realizzare tutti gli interventi che come è stato detto durante la relazione sul programma opere pubbliche interessano diversi settori in quanto si è cercato di dare risposte su tutti i fronti.

Il consigliere comunale Giuseppe Colucci osserva che se anche non è stato ancora previsto uno stanziamento è pur vero che esiste un progetto di adeguamento.

Il Sindaco conferma l'esistenza del progetto che è stato depositato in sede di Conferenza dei Servizi.

Il consigliere comunale Giuseppe Colucci ritiene che anche per il Tribunale sia più che opportuno anzi necessario che via sia la volontà dell'Amministrazione di stanziare un importo.

Il Sindaco comunica che questa Amministrazione, grazie alla sua attività politico amministrativa, è in attesa di convocazione da parte della Regione Campania insieme ai Comuni di Ariano Irpino e Sant'Angelo dei Lombardi. L'incontro potrebbe essere di grande interesse in quanto teso anche ad ottenere finanziamenti regionali per la riapertura del Tribunale.

L'assessore comunale Domenica Ferrari rende noto ai Consiglieri comunali che il giorno 27 marzo c'è stata una Giunta alla quale non ha potuto partecipare in quanto non era stata avvertita. Era una seduta importante perché si parlava di quanto stiamo dibattendo oggi. Scrivo una lettera al Sindaco e per conoscenza al segretario comunale e ai consiglieri comunali che sembra non l'abbia ricevuta almeno così le è stato riferito. Sottolinea che gli uffici sono bravi a mandare centinaia di lettere per l'acqua ma poi per far recapitare 5 lettere non si è capaci. Aggiunge che non le è stata data quindi la possibilità di intervenire alla Giunta che ha deliberato importanti provvedimenti. Aggiunge che poi è stata fatta il giorno dopo ma che si è fatto in modo che non possa esserci in quanto notoriamente impegnata a lavoro. Dichiaro di ritenersi libera da ogni impegno e di essere stata leale sino a questo momento. Conclude annunciando il voto contrario al DUP.

La Presidente del Consiglio osserva che per essere presente sarebbe stato sufficiente avvalersi dei permessi che la normativa mette a disposizione degli assessori proprio per l'espletamento del loro mandato e quindi quando c'è la necessità di partecipazione alle sedute della Giunta occorre lasciare il proprio lavoro.

L'assessore comunale Domenica Ferrari ribatte di essersi presentata all'ora in cui era stata convocata la Giunta ma poiché mancavano altri assessori non era stata svolta alle 13,00 in tarda mattinata. Poi ha appreso che la Giunta era stata riconvocata nel pomeriggio ma di non essere stata avvisata di ciò. Non crede poi che la Giunta fosse così urgente da dover essere riconvocata nello stesso giorno, avrebbe potuto anche svolgersi il giorno seguente.

Il Sindaco interviene ribadendo invece l'urgenza della seduta per deliberare quegli argomenti in particolare la programmazione del fabbisogno del personale che aveva la necessità di essere

recepita nella nota di aggiornamento del DUP. Ribadisce che la Giunta è stata convocata con le modalità previste dallo Statuto e che ha deliberato nella piena legittimità.

L'assessore comunale Domenica Ferrari esprime perplessità proprio in merito alla delibera sul fabbisogno che a suo parere avrebbe richiesto maggiore approfondimento e confronto per essere migliorata, come poi di fatto è avvenuto anche se solo comunque parzialmente, con la sua modifica approvata in una successiva seduta della Giunta;

Il Sindaco ricorda che nella sua esperienza pregressa di assessore ha dovuto anche partecipare a Giunte convocate alle ore 12,59 per poi essere svolte alle 12,58. Solo chi non ha amministrato non può comprendere come accadono le cose e che gli orari delle sedute non possono tener conto solo di una singola esigenza ma di quelle della maggioranza dei partecipanti. Ribadisce che la Giunta ha legittimamente deliberato su tutti gli argomenti compreso quello su cui l'assessore Ferrari aveva espresso, in realtà in modo sommario e senza mai indicare una motivazione precisa, le sue perplessità e che è stato riportato in Giunta proprio per un approfondimento nella seduta dello scorso 10 aprile alla quale l'assessore Ferrari ha ritenuto di non partecipare adducendo motivi lavorativi. Comunque, nel prendere atto della dichiarazione di voto, preannuncia che con atto scritto provvederà al ritiro delle deleghe in materia di Pubblica Istruzione e Politiche Sociali all'assessore Domenica Ferrari ed anche al ritiro della delega quale rappresentante dell'Ente in seno all'Assemblea del Consorzio sociale Vallo di Diano, Tanagro e Alburni.

Visto il vigente Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e ritenuta la propria competenza a provvedere sull'oggetto;

Visto il parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso dal competente Dirigente di Area proponente ai sensi dell'art. 49, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il parere favorevole sotto il profilo della regolarità contabile espresso dal competente Dirigente Area Finanze ai sensi dell'art. 49, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuto di approvare la proposta di deliberazione di cui sopra facendo proprie le motivazioni di cui alla stessa;

Con votazione avvenuta per alzata di mano dal seguente esito proclamato dal Presidente:

- Consiglieri presenti n.: 13

- Consiglieri votanti n.: 13

- Voti favorevoli n.: 10

- Voti contrari n.: 3 (consiglieri comunali Giuseppe Colucci, Domenica Ferrari, Antonio Santarsiere)

- Astenuti n. 0

**DELIBERA**

di approvare la proposta di deliberazione su estesa;

Successivamente, stante l'urgenza, con votazione avvenuta per alzata di mano dal seguente esito proclamato dal Presidente:

- Consiglieri presenti n.: 13

- Consiglieri votanti n.: 13

- Voti favorevoli n.: 10

- Voti contrari n.: 3 (consiglieri comunali Giuseppe Colucci, Domenica Ferrari, Antonio Santarsiere)

- Astenuti n. 0

**DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.L.gs 267/2000.

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Il sottoscritto SPOLZINO GIUSEPPE, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della su estesa proposta di deliberazione.

Li', 01-04-2019

**IL DIRIGENTE AREA FINANZE**

f.to dott. SPOLZINO GIUSEPPE

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il sottoscritto SPOLZINO GIUSEPPE, Dirigente dell' Area Finanze, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile della su estesa proposta di deliberazione.

Li', 01-04-2019

**IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZE**

f.to dott. SPOLZINO GIUSEPPE

---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
f.to STABILE MARIA

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
f.to PISANO LUCIO

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell' art. 124 comma 1, T.U. del 18/08/2000 n. 267 viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune.

Li, 17-04-2019

**IL RESPONSABILE ALLA PUBBLICAZIONE**  
f.to Anna Giaffrida

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio on-line per cui la stessa:

è divenuta esecutiva, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – 3° comma – T.U. 267/2000 e ss. Mm.

è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – 4° comma – T.U. 267/2000 e ss. Mm.

Li, 15-04-2019

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
f.to dott. Lucio Pisano

---

**\*\* PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO.\*\***

**Li, 15-04-2019**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
dott. Lucio Pisano

---