



COMUNE DI SALA CONSILINA  
Provincia di Salerno

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
numero **36** del **04-07-2017**

**OGGETTO:** ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2017 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000

L'anno duemiladiciassette addì quattro del mese di Luglio con inizio alle ore 19:20 e in continuazione nella sala delle adunanze Consiliari, convocato dal Presidente del Consiglio, si è riunito il Consiglio Comunale in prima convocazione.

Presiede il Presidente STABILE MARIA che, prima dell'inizio dei lavori ha proceduto all'appello nominale riscontrando la validità della seduta e dichiarando la stessa aperta risultando presenti le seguenti persone:

N°	Cognome e Nome	Carica	Presenze	N°	Cognome e Nome	Carica	Presenze
1	CAVALLONE FRANCESCO	SINDACO	Presente	10	SPOLZINO NICOLA	CONSIGLIERE	Presente
2	LOMBARDI GELSOMINA	ASSESSORE	Presente	11	DI DOMENICO ANGELA	CONSIGLIERE	Presente
3	GIORDANO LUIGI	ASSESSORE	Presente	12	FARINA OLGA	CONSIGLIERE	Presente
4	LOPARDO ANTONIO	ASSESSORE	Assente	13	SANTARSIERE ANTONIO	CONSIGLIERE	Presente
5	GAROFALO VINCENZO	ASSESSORE	Presente	14	COLUCCI GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
6	FERRARI DOMENICA	ASSESSORE	Presente	15	GALIANO MICHELE	CONSIGLIERE	Presente
7	SANTORIELLO MICHELE	CONSIGLIERE	Assente	16	CARDANO LUIGI	CONSIGLIERE	Presente
8	GALLO ELENA	CONSIGLIERE	Presente	17	SPINELLI ANTONIO	CONSIGLIERE	Presente
9	STABILE MARIA	CONSIGLIERE	Presente				

**PRESENTI: 15 - ASSENTI: 2**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale PISANO LUCIO che provvede alla redazione del presente verbale

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 in data 20/04/2017, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2019;

che, altresì, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 in data 20/04/2017, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2017/2019, secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

che con la seguente deliberazione sono state apportate variazioni al bilancio di previsione: deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 29/04/2017, di Riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2016 ex art. 3, comma 4, del d.lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 175, comma 8, del d.Lgs. n. 167/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che *“Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*;

Visto altresì l'art. 193, comma 2, del d.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente prevede che:

*“2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*

*a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*

*b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*

*c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.*

*La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.”*

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio;

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio;

Vista la nota prot. n. 11356 del 20/06/2017 con la quale il dirigente area finanze ha chiesto di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;

- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Tenuto conto che i vari dirigenti/responsabili di servizio hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio;
- l'inadeguatezza di alcune previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione, evidenziando la necessità di apportare le conseguenti variazioni;

Rilevato inoltre come dalla **gestione di competenza** relativamente alla parte corrente emerga una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario, anche in seguito alle variazioni necessarie di cui sopra, come evidenziato dalla relazione del dirigente area finanze, allegata alla presente;

Rilevato che, anche per quanto riguarda la **gestione dei residui**, si evidenzia un generale equilibrio desumibile dai seguenti prospetti:

#### SITUAZIONE RESIDUI ATTIVI

TITOLI	Previsioni iniziali	Accertamenti	Riscossioni	Da riscuotere
Titolo I	6.163.423,89	6.163.423,89	546.033,63	5.617.390,26
Titolo II	1.399.990,05	1.399.990,05	74.871,76	1.325.118,29
Titolo III	1.814.603,04	1.814.603,04	108.498,81	1.706.104,23
Titolo IV	5.863.087,15	5.863.087,15	789.518,01	5.073.569,14
Titolo V	1.728.538,35	1.728.538,35		1.728.538,35
Titolo VI	108.733,88	108.733,88		108.733,88
<b>TOTALE</b>	<b>17.078.376,36</b>	<b>17.078.376,36</b>	<b>1.518.922,21</b>	<b>15.559.454,15</b>

#### SITUAZIONE RESIDUI PASSIVI

TITOLI	Previsioni iniziali	Impegni	Pagamenti	Da pagare
Titolo I	4.178.578,08	4.178.578,08	1.664.400,16	2.514.177,92
Titolo II	5.024.012,02	5.024.012,02	1.867.866,29	3.156.145,73
Titolo III				
Titolo IV				

<b>TOTALE</b>	<b>9.202.590,10</b>	<b>9.202.590,10</b>	<b>3.532.266,45</b>	<b>5.670.323,65</b>
---------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

Tenuto conto infine che la **gestione di cassa** si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 27/06/2017 ammonta a € 918.481,97;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni da contrarre, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 90.000,00;

Vista in particolare la relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che, allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione;

Tenuto conto altresì che è stata segnalata la necessità di apportare le variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione al fine di adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione, come specificato nei prospetti allegati;

Ritenuto, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantirne il pareggio economico-finanziario;

Accertato inoltre che le previsioni di bilancio sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 465, della legge n. 232/2016 (pareggio di bilancio), come risulta dal prospetto indicato nella relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione economico finanziaria, reso con verbale in data 30/6/2017, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267;

Ritenuto di apportare al bilancio di previsione 2017/2019 le variazioni di competenza e di cassa di assestamento generale di bilancio e di accertare, alla luce della variazione di assestamento generale di bilancio, il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa;

#### PROPONE DI DELIBERARE

- 1) di apportare al bilancio di previsione 2017/2019, approvato secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011, le variazioni di competenza e di cassa di assestamento generale di bilancio, ai sensi dell'art. 175, comma 8, del Tuel, analiticamente indicate negli allegati alla presente;

- 2) di accertare, ai sensi dell'art. 193 del d.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di servizio in premessa richiamata ed alla luce della variazione di assestamento generale di bilancio di cui al punto 1), il permanere degli equilibri di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti e l'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione;
- 3) di dare atto che:
- non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000;
  - il Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione è stato adeguato all'andamento della gestione e agli stanziamenti definitivi, come previsto dal principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;
  - il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 465, della legge n. 232/2016 (pareggio di bilancio);
- 4) di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2017, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000;
- 5) di trasmettere la presente deliberazione al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216 del D.Lgs. n. 267/2000.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la su estesa proposta di deliberazione;

SENTITI gli interventi di seguito riportati:

IL SINDACO relaziona in merito alla proposta di deliberazione. Precisa che a seguito della modifica della legge di stabilità i tempi per l'approvazione del bilancio e degli atti successivi e conseguenti al bilancio stesso sono stati portati ad un'unica scadenza che è quella del 31 luglio. Sottolinea che in merito alla salvaguardia non vi sono state particolari modifiche rispetto al bilancio mentre vi è stato un adeguamento percentuale e proporzionale del fondo di dubbia esigibilità a seguito della modifica del piano annuale delle opere pubbliche; aggiunge che per l'assestamento vi sono state alcune modifiche dovute ad esigenze sopravvenute successivamente come l'adeguamento della spesa per la pubblica illuminazione della nuova zona industriale, le entrate tributarie e le maggiori spese per il combattere il fenomeno del randagismo.

Il Consigliere Giuseppe COLUCCI in merito agli equilibri a breve ritiene che la situazione è peggiorata rispetto al bilancio di previsione; rileva che vi è un disavanzo a breve di 160 mila euro a seguito della variazione. Ritiene che la grossa mancanza nella variazione consiste nell'aver sottostimato il fondo svalutazione crediti, infatti nella variazione è stato previsto un adeguamento del fondo di soli 4.800 euro circa. Aggiunge che il fondo svalutazione crediti è stato costituito sulla base di uno dei tre criteri previsti dalla norma; nel caso in esame è stato adottato quello più favorevole che ha consentito l'accantonamento di almeno 500.000 mila euro rispetto alla media ponderata; aggiunge che il calcolo fatto per lo stanziamento del F.S.C. è stato fatto sulla base della

percentuale media degli incassi dei residui attivi. Sottolinea che dall'attestazione resa al 19/6/2017 risulta che i residui attivi incassati quest'anno sono pari al 7% per cui ritiene che il fondo svalutazione crediti dovrebbe essere di gran lunga superiore a quello accantonato. Ritiene, pertanto, che il fondo credito è sottostimato e ciò vuol dire che ci sarà sicuramente un'ulteriore difficoltà finanziaria che dovrà essere affrontata o contenendo i costi o aumentando il costo dei servizi a domanda individuale essendo impossibile aumentare tributi e imposte.

IL SINDACO dichiara di essere abituato a rispettare le posizioni di coloro che sono preposti ad un determinato servizio. Sottolinea che l'atto che si propone è munito del parere tecnico favorevole non solo del dirigente dell'area finanze ma anche del revisore dei conti, per cui, dal punto di vista tecnico, ritiene che trattasi di un atto legittimo, efficace e perfetto. Ritiene che per le percentuali degli incassi non è previsto uno step a metà anno, per cui solo alla fine del percorso vengono tirate le somme, per cui se la percentuale non dovesse essere conforme ai criteri previsti per legge saranno adottati i provvedimenti conseguenziali.

**Si da' atto che alle ore 20,05 si e' allontanato dall'aula il Consigliere Luigi Cardano.  
Consiglieri presenti 14**

Il Dirigente dell'Area Finanze fornisce chiarimenti circa la percentuale degli incassi. Precisa che il calcolo va fatto in base agli ultimi 5 anni dei residui. Evidenzia che vi è stata la necessità di ricorrere all'anticipazione di spese in conto capitale. Aggiunge che la percentuale del 7% inciderà sul bilancio 2018. Per il calcolo del F.S.C. pertanto quanto incassato a residuo nel 2017 non è da considerare mentre è considerato quello degli ultimi 5 anni.

**Si da' atto che alle ore 20,10 si e' allontanato dall'aula il Vice Sindaco Luigi Giordano.  
Consiglieri presenti n.13**

Il Consigliere COLUCCI Giuseppe sottolinea che trattasi di assestamento per cui non condivide le modalità di calcolo del FSC. Rileva che nell'assestamento vi sono partite di giro per 63milioni - molto alte- per cui chiede di sapere quanto incidono sul bilancio comunale i fondi del Piano di Zona. Ribadisce che le partite di giro devono essere minime in un bilancio comunale.

Il Dirigente dell'Area Finanze precisa che le partite di giro non riguardano solo il Piano di Zona ma anche altre entrate a uscite vincolate. Tutte le voci sono desumibili dal DUP e dal bilancio.

Visto il vigente Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e ritenuta la propria competenza a provvedere sull'oggetto;

Visto il parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso dal competente Dirigente di Area proponente ai sensi dell'art. 49, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il parere favorevole sotto il profilo della regolarità contabile espresso dal competente Dirigente Area Finanze ai sensi dell'art. 49, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ritenuto di approvare la proposta di deliberazione di cui sopra facendo proprie le motivazioni di cui alla stessa;

Con votazione avvenuta per alzata di mano dal seguente esito proclamato dal Presidente:

- Consiglieri presenti n.: 13

- Voti favorevoli n.: 9
- Voti contrari n.: 4 (Consiglieri Antonio Santarsiere, Antonio Spinelli, Giuseppe Colucci e Michele Galiano);
- Astenuti n.0

**DELIBERA**

di approvare la proposta di deliberazione su estesa;

Successivamente, stante l'urgenza, con votazione avvenuta per alzata di mano dal seguente esito proclamato dal Presidente:

- Consiglieri presenti n.: 13
- Voti favorevoli n.: 9
- Voti contrari n.:4 (Consiglieri Antonio Santarsiere, Antonio Spinelli, Giuseppe Colucci e Michele Galiano);
- Astenuti n.0

**DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.L.gs 267/2000.

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Il sottoscritto SPOLZINO GIUSEPPE, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della su estesa proposta di deliberazione.

Li', 27-06-2017

**IL DIRIGENTE AREA FINANZE**  
f.to SPOLZINO GIUSEPPE

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE** Il sottoscritto SPOLZINO GIUSEPPE, Dirigente dell' Area Finanze, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile della su estesa proposta di deliberazione.

Li', 27-06-2017

**IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZE**  
f.to SPOLZINO GIUSEPPE

---

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
f.to STABILE MARIA

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
f.to PISANO LUCIO

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell' art. 124 comma 1, T.U. del 18/08/2000 n. 267 viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune.

Li, 05-07-2017

**IL RESPONSABILE ALLA PUBBLICAZIONE**  
f.to Anna Giaffrida

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio on-line per cui la stessa:

è divenuta esecutiva, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – 3° comma – T.U. 267/2000 e ss. Mm.

è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – 4° comma – T.U. 267/2000 e ss. Mm.

Li, 05-07-2017

**IL RESPONSABILE ALLA PUBBLICAZIONE**  
f.to Anna Giaffrida

---

**\*\* PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO.\*\***

**Li, 05-07-2017**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Dott. Lucio Pisano

---